

Environmental Journal

Volume 18 | Issue 2

Article 1

2014-04-01

บทความวิชาการ

Follow this and additional works at: <https://digital.car.chula.ac.th/cuej>



Part of the [Environmental Sciences Commons](#)

Recommended Citation

(2014) "บทความวิชาการ," *Environmental Journal*: Vol. 18: Iss. 2, Article 1.

Available at: <https://digital.car.chula.ac.th/cuej/vol18/iss2/1>

This Article is brought to you for free and open access by the Chulalongkorn Journal Online (CUJO) at Chula Digital Collections. It has been accepted for inclusion in Environmental Journal by an authorized editor of Chula Digital Collections. For more information, please contact ChulaDC@car.chula.ac.th.



เจ้าของ

สถาบันวิจัยสภาวะแวดล้อม

จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

อาคารสถาบัน 2 ถนนพญาไท

แขวงจันทน์ใหม่ เขตปทุมวัน กรุงเทพฯ 10330

โทรศัพท์. 0-2218-8116-7

โทรสาร. 0-2218-8124

<http://www.eric.chula.ac.th>

บรรณาธิการประจำฉบับ

อรุณ ไซตีพงศ์

กองบรรณาธิการ

พศ.ดร.อรุณ ไซตีพงศ์

วรสณี พฤตพิถาวร

ธิสพล กังคะเกตุ

อ.ดร.เสาวนีย์ วิจิตรโกสุม

ที่ปรึกษา

ศ.ดร.สุรินทร์ เศรษฐภูมิต

ศ.ดร.ทวิชศักดิ์ ปิยะกาญจน์

ศ.ดร.เปี่ยมศักดิ์ เมนะเวศต

รศ.ดร.วสันต์ พงศาพิชญ์

รศ.ดร.กวีวงศ์ ศรีบุรี

พศ.ดร.พงศ์ศักดิ์ วัฒนสินธุ์

รศ.ดร.จักรพันธ์ สุทธิรัตน์

พศ.ดร.จันทรา ทองคำกา

พศ.ดร.ศรีถยนต์ เตชะเสน

พศ.ดร.วรภัทร์ อิงค์โรจน์ฤทธิ์

ฝ่ายสมาชิก

งานเผยแพร่วิชาการ

อรุณา อิมถาวร

โทรศัพท์ 0-2218-8130

โทรสาร. 0-2218-8124

ฝ่ายประสานงาน

ปิภาพร มาประดิษฐ์

โทรศัพท์ 0-2218-8218

พิมพ์ที่

บริษัท เอสทีซี มีเดีย แอนด์ มาเก็ตติ้ง จำกัด

69 ซ.รัชดาภิเษก 66 ถ.รัชดาตัดใหม่

แขวงบางซื่อ เขตบางซื่อ กรุงเทพฯ 10800

โทรศัพท์. 0-2910-0813-14, 0-2586-8889

โทรสาร. 0-2910-0891, 0-2910-1431

ในช่วงสถานการณ์การเรียกร้องการปฏิรูปประเทศ เสียงเรียกร้องของการเปลี่ยนแปลงส่วนหนึ่งมุ่งไปสู่การเมืองท้องถิ่น และหน่วยงานท้องถิ่นที่มีเป็นจำนวนมากกว่าเจ็ดพันแห่งทั่วประเทศ ซึ่งมีข้อมูลล่าสุดในเดือนกรกฎาคม 2556 ของกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทยระบุว่า มีจำนวนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น 7,853 แห่ง (องค์การบริหารส่วนจังหวัด 76 แห่ง เทศบาล 2,283 แห่ง องค์การบริหารส่วนตำบล 5,492 แห่ง และกรุงเทพมหานครและเมืองพัทยา 2 แห่ง) และหน่วยงานเหล่านี้เป็นกลไกขับเคลื่อนการทำงานระดับพื้นที่ และครอบคลุมทั่วประเทศในการกิจหลายด้าน ซึ่งมีความเชื่อมโยงและทำงานเพื่อสอดคล้องกับการบริหารราชการส่วนกลางและส่วนภูมิภาค

การกระจายอำนาจการบริหารราชการส่วนกลางและการถ่ายโอนภารกิจในการจัดบริการสาธารณะให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ตั้งแต่ ปี พ.ศ. 2545 และการส่งเสริมความเป็นอิสระของ อปท. ในการกำหนดนโยบายการจัดบริการสาธารณะ การบริหารงานบุคคลท้องถิ่น การบริหารการเงินและการคลัง และการปรับปรุงกฎหมายและกฎระเบียบต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง ได้สนับสนุนให้ อปท. สามารถปฏิบัติงานตามภารกิจ เกิดความคุ้มค่าเป็นประโยชน์และให้บริการประชาชนอย่างทั่วถึงอย่างไรก็ตามการทำงานที่ได้รับอิสระมากขึ้นและการดำเนินงานตามภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังคงต้องอาศัยการความร่วมมือและการสนับสนุนจากหลายฝ่ายเพื่อการดำเนินงานและการแก้ปัญหาต่าง ๆ ให้ลุล่วงไปด้วยดี

วารสารฉบับนี้เป็นการนำเสนอและถ่ายทอดบทบาทบางเสี้ยวส่วนของ อปท. ในด้านต่าง ๆ ได้แก่การมีส่วนร่วมในการจัดการทรัพยากรน้ำ ภารกิจของ อปท. ตามแนวทางการดำเนินงานของหน่วยงานด้านสาธารณสุขในพื้นที่เพื่อเป็นส่วนหนึ่งของการจัดทำกำรประเมินผลกระทบด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อมและสุขภาพของประชาชนภารกิจด้านการจัดการสารเคมีและของเสียอันตราย ภารกิจของหน่วยงานท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. 2535 การจัดการปัญหาขยะชุมชน ซึ่งเป็นภารกิจโดยตรงของ อปท. ในพื้นที่ การนำเสนอโครงการและกิจกรรมเพื่อลดปัญหาขยะชุมชน บทบาทของหน่วยงานท้องถิ่นด้านการพัฒนาการท่องเที่ยว บนแนวคิดการท่องเที่ยวโดยชุมชนเป็นพื้นฐาน (Community Based Tourism: CBT) แนวคิดสังคมคาร์บอนต่ำและตัวอย่างความสำเร็จของหน่วยงานท้องถิ่นในประเทศไทย และบทบาทของหน่วยงานท้องถิ่นในการแก้ไขปัญหาหมอกพิษ เช่นฟาร์มสุกร และการแปรรูปเป็นพลังงานเพื่อใช้ในชุมชน

การดำเนินงานของหน่วยงานท้องถิ่นเป็นความท้าทาย ท่ามกลางปัญหาอุปสรรคด้านงบประมาณ กฎระเบียบ ความรู้ความสามารถ และบุคลากร ซึ่งทำให้การดำเนินงานเพื่อให้บริการสาธารณะหรือการแก้ไขปัญหาในพื้นที่ยังไม่สามารถดำเนินการได้เต็มประสิทธิภาพตามเจตนารมณ์ของการกระจายอำนาจ ในอีกด้านหนึ่งความคาดหวังของประชาชนต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกรูปแบบที่มีมากขึ้น ดังจะเห็นได้จากภาคประชาชนได้เข้ามามีส่วนร่วมในการทำกิจกรรมเพื่อผลประโยชน์ของสาธารณะ การกำกับและตรวจสอบโดยผ่านกระบวนการจัดสรรและการใช้งบประมาณ การเรียกร้องให้มีการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร เป็นต้น ซึ่งเป็นแรงผลักดันให้หน่วยงานท้องถิ่นจำเป็นต้องพัฒนาศักยภาพ ทั้งด้านนโยบายและการบริการสาธารณะ เพื่อสามารถตอบสนองความต้องการของประชาชนในพื้นที่ พร้อมทั้งเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่นของตนเอง

วรสณี พฤตพิถาวร
บรรณาธิการประจำฉบับ